О нарушениях в сфере организации защиты

населения от чрезвычайных ситуация

В соответствии с п. 21 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения муниципальных районов относится организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Согласно ч. 2 ст. 11 Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ (ред. от 23.06.2016) "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" органы местного самоуправления самостоятельно создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Согласно ст. 25 Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ (ред. от 23.06.2016) "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Указанные резервы создаются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также органами местного самоуправления. Порядок создания и использования указанных в части первой настоящей статьи резервов (резервных фондов) и порядок восполнения использованных средств этих резервов определяются соответственно Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Во исполнение ст. 25 Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ Порядок создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – Порядок) утвержден Постановлением Правительства РФ от 10.11.1996 N 1340. Данным Порядком установлено, что для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются местные резервы материальных ресурсов решением органов местного самоуправления.

Пунктом 5 Постановления Администрации Алтайского края от 17.10.2013 N 532 (ред. от 05.05.2016) "О создании, использовании и восполнении резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", постановлением Правительства Российской Федерации от 10.11.1996 N 1340 "О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", законом Алтайского края от 17.03.1998 N 15-ЗС "О защите населения и территории Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" постановлено администрациям муниципальных районов, создающим резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ежегодно, до 15 января, представлять сведения о накопленном резерве или сформированных перечнях поставщиков, подрядчиков, исполнителей, определенных по результатам проведенного предварительного отбора участников закупки в краевое казенное учреждение "Управление по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в Алтайском крае".

Во исполнение указанных требований законодательства РФ постановлением администрации Тюменцевского района Алтайского края от 10.11.2015 года № 624 “О порядке создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов администрации Тюменцевского района для ликвидации чрезвычайных ситуаций” утвержден Порядок создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов администрации Тюменцевского района для ликвидации чрезвычайных ситуаций, которым предусмотрено следующее:

- резерв создается заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств;

- бюджетная заявка для создания резерва на планируемый год представляется в комитет по экономике администрации района до 15 ноября текущего года;

- органы, на которые возложены функции по созданию резерва, в установленном порядке осуществляют отбор поставщиков материальных ресурсов в резерв;

- вместо приобретения и хранения материальных ресурсов допускается заключение договоров на экстренную их поставку (продажу) с организациями, имеющими эти ресурсы в постоянном наличии.

Проведенной прокуратурой Тюменцевского района Алтайского края проверкой установлено, что администрацией Тюменцевского района Алтайского края допущено нарушение требований ст. 25 Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ, с п. 21 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ, указанного муниципального правового акта в части непринятия надлежащих мер к созданию местного резерва финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Пунктом 2.3. Положения о резерве материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Алтайского края, утвержденного Постановлением Администрации Алтайского края от 17.10.2013 N 532 и п. 5 Постановления Администрации Алтайского края от 17.10.2013 N 532 предусмотрено, что вместо приобретения и хранения отдельных видов материальных ресурсов допускается проведение предварительного отбора участников закупки в целях последующего осуществления закупок у них товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

 В нарушение указанных требований законодательства РФ администрацией Тюменцевского района Алтайского края в целях создания местного резерва финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Тюменцевского района Алтайского края:

- не создан местный резерв материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций и не проведен предварительный отбор участников закупки в целях последующего осуществления закупок у них товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- не сформирован перечень поставщиков материальных ресурсов в резерв;

- отсутствуют договоры на поставку ресурсов в резерв;

- не подавалась бюджетная заявка для создания резерва на 2017 год в комитет по экономике администрации района и в бюджете муниципального образования Тюменцевский район Алтайского края на 2017 год не предусмотрена обоснованная сумма финансирования расходов для создания местного резерва финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Кроме того, в соответствии с Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 05.10.2009, поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, в т.ч. и чрезвычайных ситуаций, является одной из основных задач противодействия терроризму.

Прокурор

Тюменцевского района

Алтайского края

советник юстиции А.В. Старченко